

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
επί του Σχεδίου Νόμου «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού
Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις
και άλλες Διατάξεις»

Διάρκεια Δημόσιας Διαβούλευσης από 08-10-2012 έως 09-11-2012

Επί των Κεφαλαίων Α, Β, Γ και Δ του παραπάνω Σχεδίου Νόμου, εγκρίθηκαν και αναρτήθηκαν σε Δημόσια Διαβούλευση **207 Σχόλια**, ως ακολούθως:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Άρθρο 1 «Γενική Γραμματεία Στρατηγικών και Ιδιωτικών
Επενδύσεων»
25 Σχόλια

Τα σχόλια αναφέρονται, όχι μόνον στο άρθρο αυτό αλλά γενικά στο προωθούμενο νομοσχέδιο και αφορούν κυρίως:

- Τη δημιουργία Γενική Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων, στο πλαίσιο της οποίας θα λειτουργούν Υπηρεσίες μιας στάσης, ως θετική πρωτοβουλία για τη διευκόλυνση της αδειοδοτικής διαδικασίας και της εν γένει επιχειρηματικής, αναπτυξιακής δραστηριότητας.
- Το νομικό διαχωρισμό Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων.
- Την ενίσχυση νέων επιχειρηματικών κλάδων όπως έρευνα, καινοτομία, νεανική επιχειρηματικότητα, συνεργατικά σχήματα, ειδικές μορφές τουρισμού.
- Τη διασφάλιση ταχύτητας και διαφάνειας - σύσταση έκτακτων οργάνων ελέγχου.
- Προτάσεις επί φορολογικών ζητημάτων, όπως η δημιουργία σταθερού και προβλέψιμου φορολογικού συστήματος, την παροχή φορολογικών κινήτρων.
- Την ανάρτηση προσχεδίων κανονιστικών πράξεων του σχεδίου νόμου.
- Τη μείωση των προβλεπομένων κυρώσεων για μείωση θέσεων εργασίας, λόγω οικονομικής κρίσης και αδυναμίας των επιχειρήσεων.
- Τη δημιουργία θέσεων εργασίας.
- Τη βελτίωση του πληροφορικού συστήματος για υποβολή επενδυτικών σχεδίων.
- Τη βελτίωση του βαθμολογικού συστήματος.
- Το διορισμό Υπουργού αρμόδιου ειδικά για επενδύσεις.

Επί των παραπάνω:

- Ο διαχωρισμός Στρατηγικών και λοιπών Ιδιωτικών Επενδύσεων είναι προφανής από τον ορισμό τους καθώς και τη διαδικασία υλοποίησής τους, Είναι ουσιώδης η διάκριση μεταξύ Στρατηγικών Επενδύσεων, με σημαντικά ποιοτικά και ποσοτικά αποτελέσματα για τη συνολική οικονομία, που συνεπάγονται και σημαντικό αριθμό θέσεων εργασίας, με τις Ιδιωτικές Επενδύσεις, για τις οποίες παρέχονται κρατικές ενισχύσεις μέσω των επενδυτικών νόμων και συνεπώς δεν απαιτείται σχετική νομοτεχνική παρέμβαση.
- Οι νέοι κλάδοι επιχειρηματικοί κλάδοι έχουν προστεθεί στα σχετικά άρθρα, στο πλαίσιο της ενωσιακής νομοθεσίας και εφόσον δεν εξαιρούνται των κρατικών ενισχύσεων, οι περισσότεροι πάντως ήδη συμπεριλαμβάνοντο.
- Η δημιουργία σταθερού φορολογικού συστήματος αποτελεί αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομικών. Φορολογικά κίνητρα πάντως ήδη παρέχονται, τόσο στο πλαίσιο των Στρατηγικών όσο και στο πλαίσιο των Ιδιωτικών Επενδύσεων.
- Η διασφάλιση ταχύτητας αλλά και διαφάνειας αποτελεί βασική επιδίωξη του νόμου αυτού, όπως αναλύεται στα επί μέρους άρθρα.
- Η ανάρτηση προσχεδίων των προβλεπομένων κανονιστικών πράξεων δεν προβλέπεται και πάντως δεν είναι δυνατή πριν την ψήφιση και έκδοση του νόμου αυτού. Ωστόσο οι σχετικές παρεχόμενες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις αφορούν τη ρύθμιση πρακτικών ζητημάτων, είναι σαφείς και συγκεκριμένες και δεν εμπεριέχουν κανόνες δικαίου, οι οποίοι εξάλλου αποτυπώνονται στο προωθούμενο σχέδιο νόμου.
- Η μείωση των προβλεπομένων κυρώσεων για μείωση θέσεων εργασίας, όπως είχαν προβλεφθεί σε επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί σε επενδυτικούς νόμους, αποτελεί αντικείμενο ρύθμισης με Υπουργική Απόφαση, η οποία έχει ήδη προωθηθεί και συνεπώς δεν απαιτείται νομοθετική ρύθμιση.
- Η δημιουργία θέσεων εργασίας εξακολουθεί να αποτελεί σημαντικό κίνητρο, τόσο για το χαρακτηρισμό επενδύσεων ως στρατηγικών, όσο και για τη βαθμολόγηση και υπαγωγή τους στον αναπτυξιακό νόμο.
- Η βελτίωση του πληροφορικού συστήματος δεν αποτελεί αντικείμενο νομοθετικής ρύθμισης, καταβάλλονται όμως συνεχείς προσπάθειες.
- Το βαθμολογικό σύστημα είναι άρτι, κατά τις επιταγές των αναπτυξιακών νόμων και της ενωσιακής νομοθεσίας.

- Η αρμοδιότητα του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων συμπεριλαμβάνει την αρμοδιότητα επί των επενδύσεων, ενώ υφίσταται επί μέρους μεταβίβαση της σχετικής αρμοδιότητας στον Υφυπουργό.

Άρθρο 2 «Αυτοτελές Τμήμα Επιθεώρησης Ιδιωτικών Επενδύσεων»

2 Σχόλια

Υποδείξεις ως προς την εύρυθμη λειτουργία του ως άνω Τμήματος. Λαμβάνονται υπόψη, σε συνάρτηση με την οργανική δομή και την εν γένει κατανομή αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων.

Άρθρο 3 «Αυτοτελές Τμήμα Στρατηγικών Επενδύσεων»

1 Σχόλιο

Αναφορικά με την έκταση των αδειών που θα εκδίδονται κατά τις σχετικές διατάξεις του σχεδίου νόμου.

Άρθρο 4 «Στελέχωση της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων»

18 Σχόλια

-Από φορείς και ενώσεις υπεβλήθησαν προτάσεις για πρόβλεψη και άλλων ειδικοτήτων, κατηγοριών και κλάδων υπαλλήλων, για τη στελέχωση της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων.

- Εκφράσθηκαν επιφυλάξεις ως προς τη σύσταση επιπλέον υπηρεσίας, θέσεων εργασίας, ευθύνης κ.λ.π.

Επί των παραπάνω:

Το σχετικό άρθρο βελτιώθηκε νομοτεχνικά, συμπεριλαμβάνοντας όλες τις σχετικές ειδικότητες, κατηγορίες και κλάδους, σε εφαρμογή του σχετικού προσοντολογίου Δημοσίων Υπαλλήλων.

- Διευκρινίζεται ρητά πως για τη στελέχωση των Υπηρεσιών που συστήνονται στη Γ.Γ. Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων δεν προβλέπονται προσλήψεις. Αντιθέτως, μεταφορές, αποσπάσεις και μετατάξεις, με αντίστοιχη κατάργηση της προηγούμενης οργανικής θέσης, ήδη υπηρετούντων δημοσίων υπαλλήλων, δεν επιφέρουν καμία επιβάρυνση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Άρθρο 5 «Τροποποίηση των άρθρων 1,2 και 3 του ν. 3894/2010»

8 Σχόλια

Τα σχόλια αφορούν την επέκταση του πλαισίου των Στρατηγικών Επενδύσεων, έτσι ώστε να συμπεριλαμβάνουν και επενδύσεις που

ήδη λειτουργούν, με σημαντικά αποτελέσματα για την οικονομική ζωή της χώρας και διατηρώντας σημαντικό αριθμό θέσεων εργασίας.

Επί των παραπάνω:

Το σχετικό άρθρο βελτιώθηκε νομοτεχνικά, έτσι ώστε να δίνεται η δυνατότητα υπαγωγής ως στρατηγικών επενδύσεων και σε επιχειρήσεις που ήδη λειτουργούν, με ταυτόχρονο προσδιορισμό κριτηρίων, κατά τα παραπάνω.

Άρθρο 6 «Τροποποίηση του Καταστατικού της Έπενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε'.»

2 Σχόλια

Προτάσεις για απεμπλοκή των στρατηγικών επενδύσεων, ως προς την αδειοδοτική διαδικασία, από συναρμόδια Υπουργεία.

Αυτό ακριβώς επιχειρείται με τη δημιουργία Υπηρεσίας μιας στάσης.

Άρθρο 7 «Τροποποίηση του άρθρου 14 του ν. 3894/2010»

4 Σχόλια

Άρθρο 8 «Τροποποίηση του άρθρου 22 του ν. 3894/2010»

4 Σχόλια

- Συμπερίληψη λειτουργούντων επιχειρήσεων.
- Έλεγχος των υποβαλλομένων επιχειρηματικών στοιχείων, για λόγους διαφάνειας.
- Δυνατότητα πρόβλεψης ανταποδοτικών μέτρων, προκειμένου να χαρακτηρισθούν επενδύσεις ως στρατηγικές και να υπαχθούν στο σχετικό θεσμικό πλαίσιο.

Επί των παραπάνω:

Το ζήτημα συμπερίληψης ήδη λειτουργούντων επιχειρήσεων στο θεσμικό πλαίσιο στρατηγικών επενδύσεων έχει ήδη αντιμετωπισθεί, όπως παραπάνω αναφέρθηκε.

Τα στοιχεία επιχειρήσεων που υποβάλλουν σχετικές αιτήσεις υπαγωγής, ελέγχονται από τη Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων.

Παρέχεται ούτως ή άλλως η δυνατότητα πρότασης ανταποδοτικών ωφελημάτων με υποβαλλόμενα επενδυτικά σχέδια.

Άρθρο 9 «Ειδικές Ρυθμιστικές Διατάξεις»

4 Σχόλια

- Διατύπωση προβληματισμών από αρχαιολόγους, για τυχόν διαχείριση χώρων όπου πιθανόν θα βρεθούν αρχαιότητες.
- Πρόταση διαφορετικού χωροταξικού πλαισίου.

- Πρόταση για συνεργασία οικοδομικών συνεταιρισμών με το ΥΠΕΚΑ και την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.

Επί των παραπάνω:

Είναι δεδομένη η ευαισθησία της πολιτείας και συνεπώς και του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ως προς τη διαχείριση τυχόν αρχαιολογικών ευρημάτων. Το χωροταξικό πλαίσιο των ΕΣΧΑΣΕ, θα ισχύει κατ' αναλογία με το χωροταξικό πλαίσιο των ΕΣΧΑΔΑ και συνεπώς δεν μπορούν να συμπεριληφθούν διαφοροποιήσεις ή αποκλίσεις.

**Άρθρο 10 «Άδειες Παραμονής αλλοδαπών Στρατηγικών Επενδυτών»
κανένα Σχόλιο**

Άρθρο 11 «Φερεγγυότητα Επενδυτών»

1 Σχόλιο

Πρόταση για θεσμοθέτηση ελεγκτικού μηχανισμού, για την τήρηση των προϋποθέσεων υπαγωγής στρατηγικών επενδύσεων.

Η δυνατότητα ελέγχου υπάρχει και εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης.

Άρθρο 12 «Διαχειριστική Αμοιβή»

7 Σχόλια

Προτάσεις για την πρόβλεψη μεταβατικής διάταξης για στρατηγικές επενδύσεις που έχουν ήδη υπαχθεί, προκειμένου να μη διέπονται από το νέο καθεστώς αυξημένης διαχειριστικής αμοιβής.

Κατόπιν τούτων, το άρθρο βελτιώθηκε νομοτεχνικά, συμπεριλαμβάνοντας σχετική μεταβατική διάταξη, κατά τα παραπάνω.

Άρθρο 13 «Τουριστικές Επενδύσεις»

κανένα Σχόλιο

Άρθρο 14 «ΣΔΙΤ & Στρατηγικές Επενδύσεις»

κανένα Σχόλιο

Άρθρο 15 «Παροχή Φορολογικών Κινήτρων για Στρατηγικούς Επενδυτές»

3 Σχόλια

- Πρόταση για τη δημιουργία Ειδικών Οικονομιών Ζωνών.

- Πρόταση για ειδικές φοροαπαλλαγές τύπου «φορολογικών παραδείσων», προκειμένου να δημιουργηθεί φιλοεπενδυτικό κλίμα.

Επί των παραπάνω:

Η δημιουργία Ειδικών Οικονομικών Ζωνών ή μη, δεν αφορά τις προβλέψεις του σχεδίου νόμου.

Επίσης φοροαπαλλαγές είναι δυνατές, ως επενδυτικά κίνητρα, μόνον εντός του πλαισίου του ενωσιακού δικαίου, στο οποίο άλλωστε γίνεται ρητή αναφορά στη σχετική διάταξη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Άρθρο 16 «ΑΤΤΙΚΟ ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.»

9 Σχόλια

- Διατυπώθηκαν ανησυχίες;

Για την προστασία του περιβάλλοντος.

Για τη διατήρηση της πολιτισμικής φυσιογνωμίας του παράλιου μετώπου

Για την προστασία των μνημείων

Για τη δυνατότητα πρόσβασης των κατοίκων στην παραλία (με παράλληλες προτάσεις για ήπια ανάπτυξη)

κατά την αξιοποίηση του παράκτιου μετώπου της Αττικής.

-Επίσης εκ μέρους παραλιακών Δήμων της Αττικής, διατυπώθηκαν ενστάσεις για τη μη συμμετοχή τους στη διαδικασία αξιοποίησης του παράκτιου μετώπου.

- Τέλος διατυπώθηκαν αμφιβολίες ως προς την αποτελεσματικότητα λειτουργίας δύο παράλληλων φορέων αξιοποίησης, της εταιρείας «ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΜΕΤΩΠΟ Α.Ε.» και του ΤΑΥΠΕΔ.

Ως προς τα παραπάνω:

Η προστασία του περιβάλλοντος, των μνημείων, της πολιτισμικής φυσιογνωμίας της περιοχής, καθώς και η προστασία δικαιώματος πρόσβασης των κατοίκων της περιοχής, θα αποτελέσουν βασικούς πυλώνες κατά την ανάπτυξη του παράκτιου μετώπου.

Έχει προηγηθεί ενημέρωση των παραλιακών Δήμων της Αττικής, η συμμετοχή των οποίων άλλωστε κατά την αξιοποίηση της περιοχής δεν αποκλείεται.

Για όλα τα παραπάνω δεν απαιτείται νομοτεχνική βελτίωση της διάταξης.

Τέλος, είναι διακριτή η αρμοδιότητα του ΤΑΥΠΕΔ, αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών, ως προς την αξιοποίηση τη δημόσιας περιουσίας, από την αρμοδιότητα της υπό σύσταση εταιρείας του Δημοσίου, με διευρυμένη αρμοδιότητα στην κατεύθυνση της ανάπτυξης.

Άρθρο 17 «Εταιρεία Ειδικού Σκοπού»

κανένα Σχόλιο

Άρθρο 18 «Δημόσιες Στρατηγικές Επενδύσεις»

κανένα Σχόλιο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄**Άρθρο 19 «Ενίσχυση Ρευστότητας Επιχειρήσεων»****24 Σχόλια**

- Κατ' αρχάς η ρύθμιση κρίνεται από τους σχολιαστές ως θετική. Επιπλέον προτείνονται:
- Η αποσαφήνιση δυνατότητας προκαταβολής με εγγυητική επιστολή του 100% της ενίσχυσης για επενδύσεις του ν. 3908/2011.
 - Καταβολή επιδότησης δόσεων leasing απευθείας στις εταιρείες χρηματοδοτικών μισθώσεων.
 - Η δυνατότητα αντικατάστασης εγγυητικής επιστολής, λόγω οικονομικής κρίσης, από πίστωση προμηθευτή, παροχή εγγυήσεων δημοσίου, βεβαίωση πιστοληπτικής ικανότητας προμηθευτών.
 - Δυνατότητα προσκόμισης εγγυητικής επιστολής και από άλλα εξουσιοδοτημένα πιστωτικά ιδρύματα, εκτός των τραπεζών.
 - Μείωση ίδιας συμμετοχής.
 - Συνδυασμός κρατικών ενισχύσεων,
 - Υπολογισμός χρόνου ολοκλήρωσης επένδυσης από το χρόνο ελέγχου αντί του χρόνου δημοσίευσης της σχετικής απόφασης.
 - Χρονοδιάγραμμα για την εκταμίευση της ενίσχυσης.
 - Καταβολή της ενίσχυσης με την υπαγωγή, σε δεσμευμένο λογαριασμό του επενδυτή.
 - Επέκταση αναπτυξιακών νόμων σε πρωτογενή και δευτερογενή τομέα.
 - Αύξηση ποσοστού ενισχυόμενων κτηριακών δαπανών σε 70% και για εταιρείες που έχουν υπαχθεί στον αναπτυξιακό νόμο 3299/2004, με ποσοστό 40%.

Επί των παραπάνω:

Ο τρόπος καταβολής ενίσχυσης κατά τον αναπτυξιακό νόμο 3908/2011 καθορίζεται με προεδρικό διάταγμα, το οποίο θα τροποποιηθεί μετά την έκδοση του νόμου αυτού, έτσι ώστε να προβλέπεται σαφώς, μεταξύ άλλων, δυνατότητα προκαταβολής με εγγυητική επιστολή του 100% της ενίσχυσης για επενδύσεις του ν. 3908/2011.

Αναλόγως στο προεδρικό διάταγμα μπορεί να προβλεφθεί η καταβολή επιδότησης δόσεων leasing απευθείας στις εταιρείες χρηματοδοτικών μισθώσεων.

Η κατάθεση εγγυητικής επιστολής κρίνεται ως η μόνη διασφαλίζουσα το δημόσιο συμφέρον.

Το άρθρο βελτιώθηκε νομοτεχνικά ώστε να παρέχεται δυνατότητα προσκόμισης εγγυητικής επιστολής και από άλλα εξουσιοδοτημένα πιστωτικά ιδρύματα, εκτός των τραπεζών.

Το ελάχιστο ποσοστό ίδιας συμμετοχής προβλέπεται από το ενωσιακό δίκαιο.

Ο συνδυασμός κρατικών ενισχύσεων αντίθετα, δεν είναι επιτρεπτός από το ενωσιακό δίκαιο.

Επίσης εξαιρούνται, κατά το ενωσιακό δίκαιο, από το θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων, ο πρωτογενής και ο δευτερογενής τομέας της οικονομίας.

Η καταβολή του συνόλου της ενίσχυσης σε δεσμευμένο λογαριασμό του επενδυτή, επίσης δίχως εγγυήσεις, επίσης συνιστά πράξη εκταμίευσης και δίχως τη συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων.

Ο υπολογισμός του χρόνου ολοκλήρωσης επένδυσης από το χρόνο ελέγχου κι όχι από την έκδοση της απόφασης ολοκλήρωσης, δεδομένου ότι η όλη διαδικασία αποτελεί σύνθετη διοικητική ενέργεια, δεν είναι αποδεκτή από το ελληνικό διοικητικό δίκαιο.

Η αύξηση του ποσοστού ενισχυόμενων κτηριακών υποδομών, λειτουργούντος του θεσμικού πλαισίου, θα διαμόρφωνε συνθήκες ανισότητας για τις επιχειρήσεις που έχουν υπαχθεί στο θεσμικό πλαίσιο του αναπτυξιακού νόμου 3299/2004 και έχουν ήδη ολοκληρώσει, λαμβάνοντας χαμηλότερο ποσοστό ενίσχυσης.

Άρθρο 20 «Παροχή Φορολογικών Κινήτρων»

9 Σχόλια

Προτείνονται:

Να μην απαιτείται έγκριση για την υποβολή επενδυτικών σχεδίων για φοροαπαλλαγές.

Να βελτιωθεί το σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής σχετικών επενδυτικών προτάσεων

Να αλλάξει ο τρόπος υπολογισμού των φορολογικών αποθεματικών.

Επί των παραπάνω:

Η έγκριση, είτε ρητή είτε de facto, ως αποδοχή επενδυτικής πρότασης, αποτελεί αναγκαία και εκτελεστή διοικητική πράξη.

Ο τρόπος υπολογισμού των φορολογικών αποθεματικών εντάσσεται στο συνολικό φορολογικό σύστημα της χώρας, τυχόν δε απόκλιση θα αποτελούσε μη επιτρεπτή κρατική ενίσχυση, μη αποδεκτή κατά το ενωσιακό δίκαιο.

Άρθρο 21 «Βελτίωση Θεσμικού Πλαισίου»

50 Σχόλια

Επαναλαμβάνονται σχόλια που έχουν υποβληθεί κατά τα άρθρα 1 και 19.

Επιπρόσθετα προτείνονται:

Η μη νομοθετική κύρωση Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων άνω των 50 εκ. ευρώ, αλλά άνω των 150 εκ. ευρώ, ως είχε η ρύθμιση.

Επί των παραπάνω:

Το ως άνω ποσό – κατώφλι προσδιορίσθηκε για λόγου διαφάνειας.

Γενικά η διάταξη είναι νομοθετικά βελτιωμένη, αφού έχουν επεκταθεί οι ενισχυόμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες, στο πλαίσιο πάντα του ενωσιακού δικαίου.

Άρθρο 22 «Τροποποίηση φυσικού και οικονομικού αντικειμένου»

10 Σχόλια

Προτείνονται:

- Να παρέχεται δυνατότητα μείωσης πέραν του 50% του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, εφόσον ο επενδυτής βρίσκεται σε αδυναμία κι εφόσον δεν επηρεάζεται η αρχική βαθμολογία.
- Να καταργηθεί η δυνατότητα επανυποβολής αιτημάτων τροποποίησης αιτημάτων κατά το άρθρο 14B του ν. 3908/2011, που προστέθηκε με το άρθρο 241 του ν. 45072/2012.
- Να καταργηθεί η πρόβλεψη για έλεγχο τήρησης μακροχρονίων υποχρεώσεων δεκαετίας.

Επί των παραπάνω:

Η μείωση φυσικού και οικονομικού αντικειμένου άνω του 50% σε σχέση με τους όρους υπαγωγής, κρίνεται δυσανάλογη.

Η δυνατότητα επανυποβολής αιτημάτων αποτελεί θετική για την επιχειρηματικότητα ρύθμιση.

Ο έλεγχος τήρησης μακροχρονίων υποχρεώσεων αποτελεί κοινοτική υποχρέωση της χώρας.

Άρθρο 23 «Συνέργεια και Δικτύωση»

κανένα Σχόλιο

Σχετικά σχόλια αναρτήθηκαν στο άρθρο 1 και έχουν ήδη αναλυθεί.

Άρθρο 24 «Επιτάχυνση Διαδικασιών»

11 Σχόλια

Κατ' αρχάς η ρύθμιση κρίνεται θετική.

Προτείνονται επίσης:

- Να αρκεί υπεύθυνη δήλωση, σε περίπτωση μη προσκόμισης δικαιολογητικών.
- Να μην αναφέρεται ο όρος «διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης» καθότι δημιουργεί ασάφεια.
- Να παρέχεται δυνατότητα πιστοποίησης ολοκλήρωσης επένδυσης έστω κι αν δεν ολοκληρώνεται η αδειοδοτική διαδικασία λειτουργία της.
- Να παρέχεται δυνατότητα πιστοποίησης ολοκλήρωσης σε επενδύσεις που εμφανίζουν αρνητικά κεφάλαια κίνησης λόγω της φύσης του αντικειμένου, ενώ πρόκειται για εύρωστες επιχειρήσεις.

Επί των παραπάνω:

Η υπεύθυνη δήλωση δεν αποδεικνύει τη συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων κατά το χρόνο υποβολής αίτησης υπαγωγής, άλλωστε με ανοικτή πλέον την ημερομηνία υποβολής καθ' όλη τη

διάρκεια του έτους, είναι δυνατόν να συγκεντρωθούν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

Η έλλειψη των νομίμων αδειών συνιστά μη νόμιμη λειτουργία της επένδυσης και συνεπώς δεν μπορεί να πιστοποιηθεί η ολοκλήρωσή της.

Η δυνατότητα πιστοποίησης ολοκλήρωσης με αρνητικά κεφάλαια αποτελεί αντικείμενο ρύθμισης με Υπουργική Απόφαση, δεδομένης της σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Άρθρο 25 «Παράταση Προθεσμίας ολοκλήρωσης επενδυτικών σχεδίων»

12 Σχόλια

Προτείνεται περαιτέρω παράταση προθεσμιών ολοκλήρωσης επενδύσεων, αναλόγως της φύσης της επιχειρηματικής δραστηριότητας και για διάφορους κλάδους, κυρίως δε για επιχειρήσεις με αντικείμενο Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας.

Σε γενικές γραμμές, η παρεχόμενη δυνατότητα παράτασης ολοκλήρωσης επενδύσεων κρίνεται ικανοποιητική.

Άρθρο 26 «Κεφάλαια Εξωτερικού»

κανένα Σχόλιο

Άρθρα 27, 28, 29, Κύρωση Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων

3 Σχόλια

Αμφισβητείται η αναγκαιότητα κύρωσης των Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων, των άρθρων αυτών.

Η νομοθετική κύρωση Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων αποτελεί νομοθετική υποχρέωση και δεν προκαλεί σύγχυση μεταξύ νομοθετικής και εκτελεστικής εξουσίας.

Σημειώνεται ότι μετά τη Δημόσια Διαβούλευση, προστέθηκαν άρθρα 30 και 31 με τα οποία κυρώνονται άλλα δύο Μεγάλα Επενδυτικά Σχέδια.

ΚΕΦ. Ε΄

«Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών»

ΓΕΝΙΚΑ

Το προσχέδιο του κεφ. Ε΄ "Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών " τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω του διαδικτυακού τόπου

<http://www.opengov.gr> ως μέρος του προσχεδίου νόμου "Διαμόρφωση φιλικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές επενδύσεις".

Στόχος των διατάξεων του εν λόγω κεφαλαίου είναι η καθιέρωση ενός ολοκληρωμένου, συνεκτικού και αποτελεσματικού θεσμικού πλαισίου χορήγησης άδειας λειτουργίας και εκμετάλλευσης αεροδρομίων επί υδάτινης επιφάνειας από φορείς του Δημοσίου, της τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς και από φυσικά και νομικά πρόσωπα. Βασικές συνιστώσες της ρύθμισης είναι η σαφής παράθεση των προϋποθέσεων λειτουργίας του αεροδρομίου επί υδάτινης επιφάνειας, των προσόντων των δικαιούχων, των απαιτούμενων δικαιολογητικών, καθώς επίσης και ο καθορισμός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος τόσο ως προς την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του δικαιούχου για την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης, όσο και ως προς τη διαδικασία εξέτασης και αιτιολογημένης έγκρισης ή απόρριψης της αίτησης από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες. Επιπλέον, προωθείται συνολική ρύθμιση για τη χρήση υδάτινων πεδίων χωρίς την απαίτηση ύπαρξης άδειας λειτουργίας, για περιορισμένο αριθμό κινήσεων, υπό αυστηρά καθορισμένες προϋποθέσεις και περιορισμούς.

Η δημόσια διαβούλευση διήρκεσε από 08/10/2012 έως την 09/11/2012. Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Μεταξύ των φορέων που συμμετείχαν στη διαβούλευση ήταν η ΑΟΡΑ, η Αερολέσχη Θεσσαλονίκης, το Ελληνικό Δίκτυο Μικρών Νησιών, ο Δήμος Παξών, εκφράζοντας έτσι τις απόψεις τόσο της αεροπορικής κοινότητας όσο και της τοπικής κοινωνίας.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΣΧΟΛΙΩΝ ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

Από το μεγάλο αριθμό σχολίων στο εν λόγω κεφάλαιο (188 συνολικά) και τη μελέτη τους όπως έχουν καταγραφεί στην ιστοσελίδα της διαβούλευσης θα μπορούσε να θεωηρεί ότι υπάρχει ακόμα ενδιαφέρον για την ανάπτυξη υδατοδρομίων, κυρίως από φορείς στο χώρο των αερομεταφορών και από εκπροσώπους της τοπικής κοινωνίας.

Ως προς τα αδειοδοτούμενα υδατοδρόμια, στην πλειοψηφία τους τα

σχόλια αφορούν σε καθοριστικούς παράγοντες (του κόστους) της επένδυσης, ήτοι χωροθέτηση, απαιτούμενος εξοπλισμός, διαδικασίες ανεφοδιασμού, διαδικασίες ασφαλείας πολιτικής αεροπορίας. Ως προς τα υδάτινα πεδία, το κύριο ενδιαφέρον εντοπίζεται στον περιορισμό του αριθμού των κινήσεων και την απόσταση από την ακτογραμμή.

Σημειώνεται ότι η καταγραφή των σχολίων γίνεται βάσει της αρίθμησης των διατάξεων όπως τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση. Η αρίθμηση αυτή έχει πλέον τροποποιηθεί.

Στατιστική αποτύπωση διαβούλευσης (κεφ. Ε')	
Αριθμός σχολίων	Άρθρο
2	Άρθρο 31 Σκοπός
9	Άρθρο 32 Ορισμοί
23	Άρθρο 33 Γενικές Διατάξεις
0	Άρθρο 34 Χρηματοδότηση επένδυσης υδατοδρομίων
0	Άρθρο 35 Δικαιούχοι άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου
12	Άρθρο 36 Υπηρεσία αδειοδότησης υδατοδρομίων
7	Άρθρο 37 Αίτηση για χορήγηση άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου
18	Άρθρο 38 Διαδικασία εξέτασης αιτήσεων-έκδοση αδειών
14	Άρθρο 39 Επιτροπή Υδατοδρομίων
0	Άρθρο 40 Μεταβίβαση άδειας-παραχώρηση εκμετάλλευσης
18	Άρθρο 41 Υποχρεώσεις φορέα λειτουργίας υδατοδρομίου
0	Άρθρο 42 Όροι εκτέλεσης πτήσεων
0	Άρθρο 43 Κίνηση στην επιφάνεια ύδατος και επικοινωνίες
3	Άρθρο 44 Απαγορεύσεις περιορισμοί
7	Άρθρο 45 Ασφάλιση
5	Άρθρο 46 Τιμολόγια υπηρεσιών υδατοδρομίου
0	Άρθρο 47 Τέλη λειτουργίας υδατοδρομίου
0	Άρθρο 48 Πτυχία και άδειες
10	Άρθρο 49 Εφοδιασμός αεροσκαφών με καύσιμα
4	Άρθρο 50 Έλεγχοι-επιθεωρήσεις υδατοδρομίων

0	Άρθρο 51 Αναστολή και ανάκληση άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου
7	Άρθρο 52 Κυρώσεις
27	Άρθρο 53 Υδάτινα πεδία
8	Άρθρο 54 Προσωρινή απαγόρευση λειτο